

ΕΙΔΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΚΑΙ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

*ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ
ΤΗΣ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ΤΟΥ COVID-19,
ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΑΠΟΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΔΙΑΣΤΟΡΑΣ ΤΟΥ*



ΕΙΣΑΓΩΓΗ: Η υφιστάμενη υγειονομική κρίση (COVID -19) και η επίδρασή της στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων

Ο τομέας των δημοσίων συμβάσεων, καθώς συνδέεται άρρηκτα με την πραγματική οικονομία, επηρεάστηκε από την πανδημία και μάλιστα κατά τρόπο αμφίδρομο: Αφενός δημιουργήθηκαν επιτακτικές ανάγκες, κυρίως, για προμήθεια υγειονομικού, φαρμακευτικού, ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού αφετέρου ανέκυψαν σοβαρές δυσχέρειες στις εκκρεμείς διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων λόγω των έκτακτων μέτρων που ελήφθησαν για την αποτροπή της διασποράς της νόσου (π.χ. σημαντικοί περιορισμοί στην κυκλοφορία).

Σε αυτές λοιπόν τις εξαιρετικές και επείγουσες περιστάσεις έπρεπε να ληφθούν άμεσες και αποτελεσματικές λύσεις. Κατ' αρχάς, είναι ενδιαφέρον να δούμε ποιες δυνατότητες ευελιξίας παρέχει το ισχύον ενωσιακό και εθνικό δίκαιο και ειδικότερα η Οδηγία 2014/24/ΕΕ και ο Ν. 4412/2016 που την ενσωματώνει στο ελληνικό δίκαιο.

ΕΝΩΣΙΑΚΟ ΔΙΚΑΙΟ: Ενεργοποίηση ρήτρας «δικαίου της ανάγκης»

- α) Αιτιολογική σκέψη 41 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ: «Καμία διάταξη της παρούσας Οδηγίας δεν θα πρέπει να απαγορεύει την επιβολή ή την εφαρμογή μέτρων απαραίτητων για την προστασία της δημόσιας τάξης και ασφάλειας ..., της υγείας, της ζωής των ανθρώπων...».
- β) Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (1.4.2020 C 108 I/01) «Οδηγίες σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου (COVID -19)»
- γ) Το με αρ. πρωτ. 1867/01.04.2020 διευκρινιστικό έγγραφο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
- δ) Η ρήτρα του δικαίου της ανάγκης αποτυπώνεται στο άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. γ' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, καθώς και στην ταυτάριθμη διάταξη του Ν. 4412/2016. Πρόκειται για την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση πρόσκλησης, η οποία εφαρμόζεται ανεξάρτητα από την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, άρα σε συμβάσεις άνω και κάτω των κοινοτικών ορίων, εφόσον όμως συντρέχουν αυστηρές προϋποθέσεις. Ειδικότερα:

ΕΙΔΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ: Προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγματεύσεως χωρίς προηγούμενη δημοσίευση πρόσκλησης (άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. γ' του Ν. 4412/2016)

- α) Γεγονότα, τα οποία η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορούσε να προβλέψει (**εξαιρετικά επείγουσες καταστάσεις**)
- β) Ο κατεπείγον χαρακτήρας της κατάστασης καθιστά αδύνατη τη συμμόρφωση με τις γενικές προθεσμίες
- γ) Αιτιώδης συνάφεια μεταξύ του απρόβλεπτου συμβάντος και του κατεπείγοντος χαρακτήρα
- δ) Χρήση μόνο για την κάλυψη του κενού έως ότου βρεθούν πιο σταθερές λύσεις
- ε) Διαδικαστικές προϋποθέσεις της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (π.χ. δεν απαιτείται χρήση του ΕΣΗΔΗΣ, η διαπραγμάτευση μπορεί να γίνει με κάθε πρόσφορο μέσο, δεν απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, υπ' αριθ. 29/12.03.2020 έγγραφο του Προέδρου της Αρχής).

Σε επείγουσες καταστάσεις, αλλά μη εξαιρετικά επείγουσες, δεν εφαρμόζεται η ως άνω εξαιρετική διαδικασία αλλά προβλέπεται σημαντική σύντμηση των προβλεπόμενων ελάχιστων προθεσμιών

Η ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ ΕΠΙΛΟΓΗ ΘΕΣΠΙΣΗΣ ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ (Π.Ν.Τ) ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΣΤΗΝ COVID -19 ΕΠΟΧΗ

- Δικαιολογητικός λόγος της ad hoc νομοθέτησης: Η απρόσκοπτη και ταχύτατη ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να καλυφθούν άμεσες και επιτακτικές ανάγκες συγκεκριμένων φορέων του δημόσιου τομέα
- Η θέσπιση ad hoc κανόνων είναι επιτρεπτή ΜΟΝΟ στον βαθμό που δεν εισάγονται εξαιρέσεις από το κοινοτικό δίκαιο, δηλαδή για δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων.
- Αναγκαίες διαφοροποιήσεις ανάλογα με το είδος της δημόσιας σύμβασης (συμβάσεις που σχετίζονται με τον Covid- 19 και συμβάσεις που δεν σχετίζονται)



ΕΘΝΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ (COVID -19) ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

Βλ. [link](#)

https://docs.google.com/document/d/1Q9j5YFU-CiAmvgTA0maVj-nLodkLILCtGMrNka30_jY/edit

ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΤΩΝ ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

- Αποσπασματικός χαρακτήρας – Κατ' εξαίρεση πρόβλεψη οριζόντιων ρυθμίσεων
- Χρονικά περιορισμένη διάρκεια ισχύος – Κατ' εξαίρεση παράταση σε αναγκαίες μόνο περιπτώσεις
- Υποκειμενικό πεδίο εφαρμογής (κατά κανόνα συγκεκριμένοι φορείς κυρίως του δημόσιου τομέα)
- Αντικειμενικό πεδίο εφαρμογής (εξασφάλιση αγαθών και υπηρεσιών πρώτης ανάγκης για την αντιμετώπιση της πανδημίας και την αποτροπή περαιτέρω διασποράς)
- Παραπομπή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης χωρίς ιδιαίτερη εξειδίκευση της διαδικασίας (αναφορά μόνο στη δυνατότητα ανάρτησης της πρόσκλησης υποβολής προσφορών στην ιστοσελίδα του φορέα και πρόβλεψη ως κριτηρίου ανάθεσης την χαμηλότερη τιμή)



ΥΠΟΚΕΙΜΕΝΙΚΟ ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

- α) Εθνικός Οργανισμός Δημόσιας Υγείας (Ε.Ο.Δ.Υ.), Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Τ.Υ.Υ.), Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.), Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας (Ε.ΚΕ.Α.)
- β) Αναθέτουσες αρχές αρμοδιότητας ή εποπτείας του Υγείας - Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (ΕΚΑΠΥ)
- γ) Αναθέτουσες αρχές αρμοδιότητας ή εποπτείας του Υπουργείου Οικονομικών και ΑΑΔΕ.
- δ) Αναθέτουσες αρχές αρμοδιότητας ή εποπτείας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων με ειδική αναφορά στις ανάγκες Πανεπιστημιακών Κλινικών, Μονάδων και Εργαστηρίων των Α.Ε.Ι. και Πανεπιστημιακών Νοσοκομείων
- ε) Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και οι εποπτευόμενοι φορείς του
- στ) Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
- ζ) Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Υπουργείο Τουρισμού
- η) Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης
- θ) ΟΤΑ α' και β' βαθμού (Δήμοι, Περιφέρειες) και τα νομικά τους πρόσωπα
- ι) Ελληνική Ραδιοφωνία Τηλεόραση Ανώνυμη Εταιρεία» (Ε.Ρ.Τ. Α.Ε.), Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών Α.Ε. (Ο.Α.Σ.Α. Α.Ε.) και Θεσσαλονίκης (Ο.Α.Σ.Θ. Α.Ε.)

ΟΡΙΖΟΝΤΙΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΕΡΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΣΤΗΝ COVID-19 ΕΠΟΧΗ

1) Διαδικασίες απευθείας ανάθεσης για την έκτακτη προμήθεια κάθε ενδεδειγμένου είδους ατομικής υγιεινής ή μέσου συλλογικής προστασίας

Βλ. την από 14.03.2020 Π.Ν.Π (ΦΕΚ Α' 64/14.03.2020 «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19»), όπως κυρώθηκε με το άρθρο 3 του Ν. 4682/2020 (ΦΕΚ Α' 76/03.04.2020) και ειδικότερα την παρ. 8 του άρθρου δεύτερου της ως άνω από 14.03.2020 Π.Ν.Π. σχετικά με τα έκτακτα μέτρα για την εξασφάλιση της επάρκειας μέσω ατομικής προστασίας και προσωπικής υγιεινής (όπως η παρ. 8 έχει αναριθμηθεί σε παρ. 10 με το άρθρο 6 παρ. 3 του Ν. 4682/2020). Η ισχύς της ως άνω διάταξης παρατείνεται έως τις 31.12.2020, σύμφωνα με το άρθρο 58 Ν. 4722/2020 (ΦΕΚ Α' 177/15.9.2020).

2) Διαδικασίες απευθείας ανάθεσης για την έκτακτη παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, απολύμανσης και φύλαξης

Βλ. την από 14.03.2020 Π.Ν.Π (ΦΕΚ Α' 64/14.03.2020 «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19»), όπως κυρώθηκε με το άρθρο 3 του Ν. 4682/2020 (ΦΕΚ Α' 76/03.04.2020) και ειδικότερα το άρθρο εικοστό έκτο της ως άνω από 14.03.2020 Π.Ν.Π. σχετικά με τα έκτακτα μέτρα για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, απολύμανσης και φύλαξης. Η ισχύς της ως άνω διάταξης παρατείνεται έως τις 31.12.2020, σύμφωνα με το άρθρο 58 Ν. 4722/2020 (ΦΕΚ Α' 177/15.9.2020).

3) Διαδικασίες απευθείας ανάθεσης για την προμήθεια των απαραίτητων υλικών, υπηρεσιών, λογισμικού και εξοπλισμού πληροφορικής για την επίτευξη της εξ αποστάσεως παροχής εργασίας με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων των υπαλλήλων της και τηνπραχματοποίηση τηλεδιασκέψεων

Βλ. την από 14.03.2020 Π.Ν.Π (ΦΕΚ Α' 64/14.03.2020 «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19»), όπως κυρώθηκε με το άρθρο 3 του Ν. 4682/2020 (ΦΕΚ Α' 76/03.04.2020) και ειδικότερα το άρθρο εικοστό έβδομο της ως άνω από 14.03.2020 Π.Ν.Π. σχετικά με τα έκτακτα μέτρα για την προμήθεια εξοπλισμού πληροφορικής για την παροχή εξ αποστάσεως εργασίας. Η ισχύς της ως άνω διάταξης παρατείνεται έως τις 31.12.2020, σύμφωνα με το άρθρο 58 Ν. 4722/2020 (ΦΕΚ Α' 177/15.9.2020).

ΟΡΙΖΟΝΤΙΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΕΡΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΣΤΗΝ COVID- 19 ΕΠΟΧΗ (για δημόσιες συμβάσεις άνω και κάτω των ορίων)

- 4) Αναβολή διενέργειας διαγωνισμών, παράταση προθεσμίας υποβολής προσφορών και γενικότερα αναστολή ή παράταση κάθε προθεσμίας που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις με απόφαση, κατά περίπτωση του αρμόδιου Υπουργού ή του αρμόδιου οργάνου για όλο χρονικό διάστημα κρίνεται ως αναγκαίο (άρθρο εξηκοστό της από 20.03.2020 Π.Ν.Π.). Υπαχρωγή στο πεδίο εφαρμογής δημόσιες συμβάσεις άνω και κάτω των ορίων. Η εν λόγω διάταξη είχε χρονικά περιορισμένη ισχύ (το ανώτερο 6 μήνες από την έναρξη ισχύος της από 20.03.2020 Π.Ν.Π.) και ΔΕΝ ισχύει πλέον.
- 5) Προσωρινή αντικατάσταση των απαιτούμενων δικαιολογητικών ή πιστοποιητικών προσωρινού αναδόχου από υπεύθυνη δήλωση είτε ιδιόχειρη (χωρίς θεώρηση του γνησίου της υπογραφής) είτε ηλεκτρονικής μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr). Προσκόμιση εκ των υστέρων εντός 30 ημερών από την υπογραφή της σύμβασης (άρθρο τεσσαρακοστό πρώτο της από 13.04.2020 Π.Ν.Π.). Υπαχρωγή στο πεδίο εφαρμογής δημόσιες συμβάσεις άνω και κάτω των ορίων. Η εν λόγω διάταξη είχε χρονικά περιορισμένη ισχύ (το ανώτερο 6 μήνες από την έναρξη ισχύος της από 13.04.2020 Π.Ν.Π.) και ΔΕΝ ισχύει πλέον.

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΙΚΟ ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ (μη οριζόντιων ρυθμίσεων)

- ✓ Υγειονομικό υλικό και φάρμακα (για τις Πανεπιστημιακές κλινικές και νοσοκομεία), αγορά ανταλλακτικών ασθενοφόρων, ανάθεση σε τρίτους ιδιωτικούς φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας (διαγνωστικών εργαστηρίων), προμήθεια ιατροτεχνολογικών τεστ ανίχνευσης του Covid-19.
- ✓ Προμήθεια κάθε ενδεδειγμένου εξοπλισμού και παροχή υπηρεσιών ιδίως ταχυμεταφοράς ή τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών για την αποστολή φαρμάκων κλπ σε ευπαθείς ομάδες και σε ασθενείς υπό περιορισμό.
- ✓ Προμήθεια εξοπλισμού και αδειών χρήσης πλατφόρμας λογισμικού για την υποστήριξη αναγκών εξ αποστάσεως εκπαίδευσης προγραμμάτων σπουδών των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και την κάλυψη των εκπαιδευτικών αναγκών των εκπαιδευτικών δομών του Υπουργείου Τουρισμού (Ανώτερες Σχολές Τουριστικής Εκπαίδευσης, Ινστιτούτα Επαγγελματικής Κατάρτισης, Σχολές Ξεναγών, Τμήματα Μετεκπαίδευσης).
- ✓ Συντήρηση υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων και ανάπτυξη νέων μέσων Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (για το Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης και των εποπτευόμενων φορέων του), προκειμένου να επιτευχθεί εναλλακτικός τρόπος πραγματοποίησης συνεδριάσεων συλλογικών και μη οργάνων του δημοσίου τομέα, η εξ αποστάσεως εκτέλεση εργασίας δημοσίων υπάλληλων και λειτουργιών, η απομακρυσμένη παροχή υπηρεσιών σε πολίτες και επιχειρήσεις κλπ.
- ✓ Υλικοτεχνική υποδομή, αναλώσιμα κλπ για την υποστήριξη της Γραμμής Καταναλωτή (1520).
- ✓ Δυνατότητα των Δήμων και των Περιφερειών να διενεργούν προμήθειες για την παροχή γευμάτων και τροφίμων σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες και την εν γένει ενίσχυση δράσεων κοινωνικής συνοχής και αλληλεγγύης.
- ✓ Προμήθεια οχημάτων, ανταλλακτικών και υπηρεσιών συντήρησης για την ενίσχυση του αστικού συγκοινωνιακού έργου.
- ✓ Προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών από το Υπ. Εργασίας για τη δημιουργία και εγκατάσταση ηλεκτρονικών εφαρμογών και νέων εντύπων στο Πληροφοριακό Σύστημα «ΕΡΓΑΝΗ», τη δημιουργία νέων πλατφορμών για την ενίσχυση εργοδοτών, εργαζομένων και ανέργων με διασφάλιση της διαλειτουργικότητας αυτών με τα πληροφοριακά συστήματα των ΑΑΔΕ, e-ΕΦΚΑ, ΟΑΕΔ και ΟΠΕΚΑ κλπ

ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Επιχειρώντας μια συνολική αποτίμηση, εκτιμούμε ότι ο Έλληνας νομοθέτης κινήθηκε, κατ' αρχήν, προς τη σωστή κατεύθυνση, με γρήγορα αντανακλαστικά, αν λάβουμε υπόψη μας την πρωτοφανούς μεγέθους υγειονομική κρίση, την έλλειψη προηγούμενης εμπειρίας αλλά και τον τρόπο διαχείρισης της πανδημίας του Covid -19 εκ μέρους άλλων χωρών. Ωστόσο, εφιστάται η προσοχή στο γεγονός ότι με την πάροδο ικανού χρόνου από την εμφάνιση της πανδημικής κρίσης αποδυναμώνεται και η δυνατότητα επίκλησης αυτής ως κατ' εξοχήν περίπτωσης εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης που δικαιολογεί τη θέσπιση ad hoc εξαιρετικών ρυθμίσεων μέσω Π.Ν.Π, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Επίσης, οι όποιες ερμηνευτικές δυσχέρειες ή ακόμα και αστοχίες αποτελούν πολύτιμη εμπειρία, στο πλαίσιο μιας νέας οριζόντιας νομοθετικής παρέμβασης. Η χρονική συγκυρία ευνοεί ένα τέτοιου είδους εγχείρημα, καθώς **επίκειται η ψήφιση του σχεδίου νόμου για τον *Εκσυγχρονισμό, την απλοποίηση και την αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων***, η δημόσια διαβούλευση του οποίου ολοκληρώθηκε στις 07.12.2020.

ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

- Η πλειονότητα των προτεινόμενων παρεμβάσεων εστιάζεται σε διατάξεις που εφαρμόζονται στις συμβάσεις κάτω των κοινοτικών ορίων, καθώς στις συμβάσεις αυτές παρέχεται ευρεία διακριτική ευχέρεια στα κράτη - μέλη, υπό τον όρο τήρησης των θεμελιωδών αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων (π.χ. προτείνεται η κατάργηση του συνοπτικού διαγωνισμού, αυξάνεται το χρηματικό όριο για τις απευθείας αναθέσεις από 20.000 ευρώ σε 30.000 ευρώ, προβλέπονται οι «δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας» με εκτιμώμενη αξία έως και 2.500 ευρώ, ως προς τις οποίες δεν απαιτείται η τήρηση κάποιας διαδικασίας κλπ).
- Προβλέπονται διαδικαστικές ευελιξίες σε συμβάσεις τόσο κάτω όσο και άνω των κοινοτικών ορίων, καθώς για αμιγώς διαδικαστικά ζητήματα ο ενωσιακός νομοθέτης παρέχει στα κράτη - μέλη την ελευθερία να τα ρυθμίζουν με βάση τις ανάγκες, τις δυνατότητές τους, τους στόχους και τις θεσμικές παραδόσεις τους.
- Επιχειρείται η διεύρυνση της χρήσης των ηλεκτρονικών εργαλείων και τεχνικών, ακόμα και σε συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία πολύ μικρότερης των υποχρεωτικών ορίων που τίθενται από τις Οδηγίες, με σκοπό την ενίσχυση της διαφάνειας, την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη ανάθεση των συμβάσεων αλλά και τη μείωση των διοικητικών βαρών.

Στο ως άνω πλαίσιο των προτεινόμενων νομοθετικών παρεμβάσεων, θα μπορούσαν να προβλεφθούν, υπό συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις, ευέλικτες διαδικασίες διαχείρισης έκτακτων και εξαιρετικών καταστάσεων, αντίστοιχων με την υγειονομική κρίση του Covid-19. Κατ' αυτόν τον τρόπο, θα μπορούσε να αξιοποιηθεί η πρόσφατη εμπειρία από την πρωτόγνωρη πρόκληση που βιώσαμε, προς την κατεύθυνση μιας περισσότερο ολισθικής αντιμετώπισης με την έννοια μιας οριζόντιας νομοθετικής παρέμβασης, με σκοπό τη διόρθωση αστοχιών και την αποτελεσματική επίλυση ζητημάτων τόσο κατά το στάδιο της ανάθεσης όσο και κατά την εκτέλεση των εκκρεμών δημοσίων συμβάσεων.