

Ένωση Ελλήνων Νομικών
e-ΘΕΜΙΣ
Διημερίδα Φορολογικού &
Ασφαλιστικού Δικαίου

Δημοσιονομική διαφάνεια –
Προϋπολογισμός πολιτών-
Δημοσιονομική στρατηγική της
κυβέρνησης για το 2020

Κατερίνα Σαββαΐδου
Επίκουρη Καθηγήτρια
Νομική Σχολή ΑΠΘ
Κάτοχος έδρας Jean Monnet
Ευρωπαϊκή Φορολογική Πολιτική
και Διοίκηση

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΟΛΙΤΩΝ ΜΕ ΜΙΑ ΜΑΤΙΑ

ΤΙ ΕΙΝΑΙ

- Ένας οδηγός, ο οποίος απευθύνεται στους πολίτες και στον οποίο παρουσιάζονται και επεξηγούνται, με ευσύνοπτο και εύληπτο τρόπο, βασικές πληροφορίες που περιλαμβάνονται στον κρατικό προϋπολογισμό

ΣΤΟΧΟΣ

- Η προσβασιμότητα στις βασικές πληροφορίες του κρατικού προϋπολογισμού και η κατανόηση αυτών από τον μέσο πολίτη που δεν κατέχει ειδικές τεχνοκρατικές γνώσεις, μέσα από την παρουσίασή αυτών σε γλώσσα απλή, χωρίς περίπλοκους όρους ή με την επεξήγηση τυχόν τέτοιων όρων

ΑΠΟΤΕ- ΛΕΣΜΑ

- Η δημοσίευσή του συνδράμει στην κατανόηση των πολιτών, αναφορικά με τις κυβερνητικές πολιτικές και ενισχύει τη δημοσιονομική διαφάνεια

ΤΙ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΙ

Εισαγωγικές
Παρατηρήσεις

Μακροοικονομικές
Προβλέψεις

Βασικά
Δημοσιονομικά
Μεγέθη: Έσοδα &
Δαπάνες

Δημόσιο Χρέος

Καινοτομίες Κρατικού
Προϋπολογισμού
2020

ΠΟΙΕΣ ΧΩΡΕΣ ΚΑΤΑΡΤΙΖΟΥΝ

Καναδάς

Ιρλανδία

Νορβηγία

Νέα Ζηλανδία

Νότια Αφρική

Βραζιλία

Δομινικανή Δημοκρατία

Μεξικό

Περου

Φιλιππίνες

Τυνησία

Αφγανιστάν

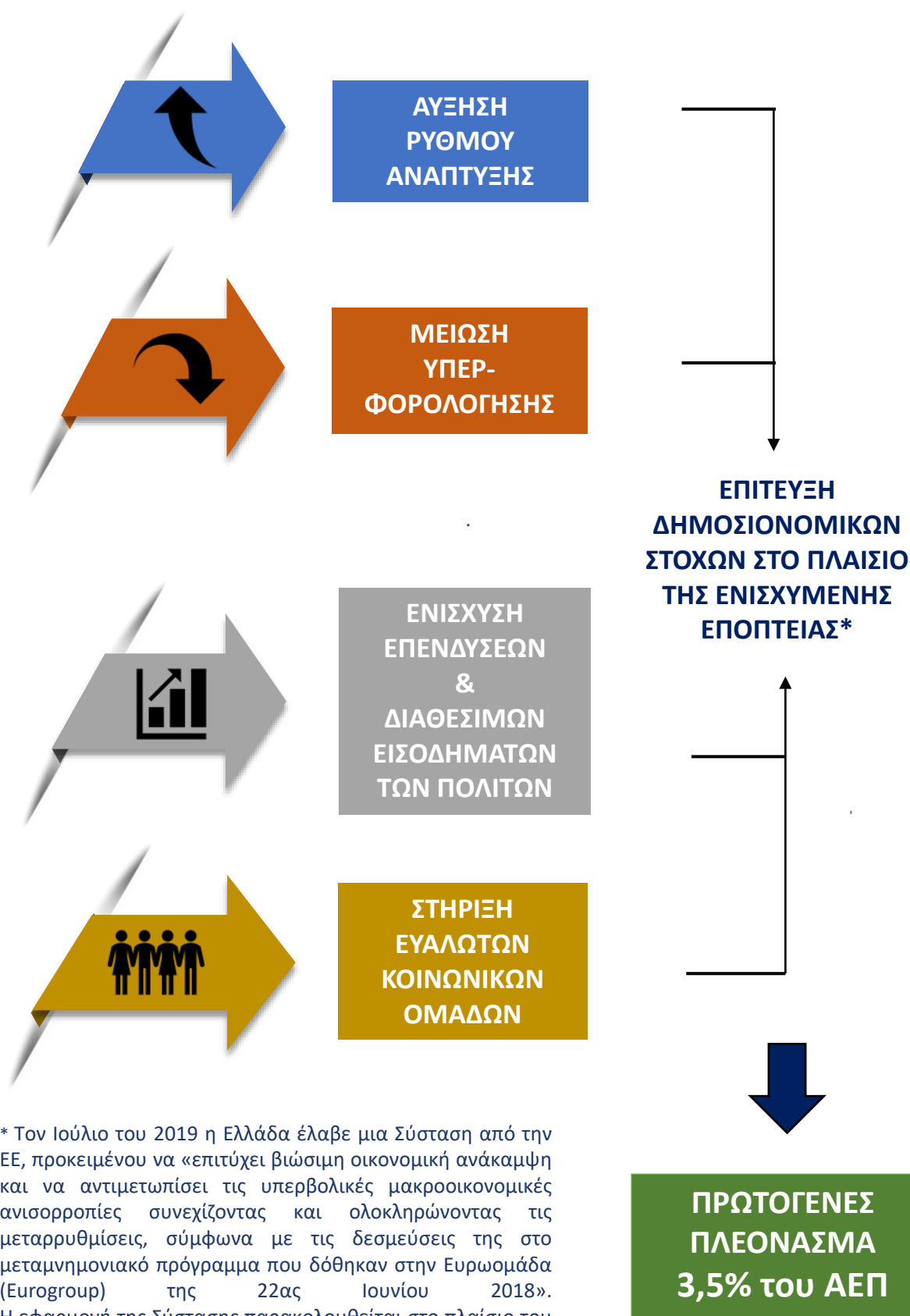
Τανζανία

Μάλι

Γκάνα

Ρουάντα

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 2020



ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ 2020

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ

Με ποιους τρόπους θα επιλέξει να υλοποιήσει η Κυβέρνηση τις αναληφθείσες υποχρεώσεις που τέθηκαν μέσω της ορισθείσας δημοσιονομικής στρατηγικής της;

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ

ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ

***ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ (ΕΝΟΣ ΕΤΟΥΣ):** προσδιορίζεται από την συσχέτιση των μη χρηματοοικονομικών συναλλαγών, δηλαδή του αποτελέσματος που προκύπτει από την αφαίρεση: έσοδα μείον δαπάνες.

ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ:

- Αν έσοδα > δαπάνες, τότε **δημοσιονομικό πλεόνασμα**
- Αν έσοδα < δαπάνες, τότε **δημοσιονομικό έλλειμμα**

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ

ΑΠΩΛΕΙΑ ΦΟΡΟΛΟΓ.
ΕΣΟΔΩΝ ΣΕ
ΕΚΑΤΟΜΜΥΡΙΑ €

ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑ & ΤΗΝ ΥΠΟΓΕΝΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑ

- **ΕΠΙΔΟΜΑ 2.000€**
για τις νέες οικογένειες, για κάθε παιδί που γεννιέται
- **ΧΑΜΗΛΟΣ Φ.Π.Α.**
σε βρεφικά είδη και κράνη ασφαλείας

- 135

ΓΙΑ ΤΑ ΦΥΣΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ

- **ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ Φ.Ε.Φ.Π.**
 - εισαγωγικός φορολογικός συντελεστής 9%
 - αύξηση αφορολόγητου για κάθε τέκνο
- **ΜΕΙΩΣΗ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΙΣΦΟΡΩΝ**
για τους εργαζόμενους πλήρους απασχόλησης

- 404

ΓΙΑ ΤΑ ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ

- **ΜΕΙΩΣΗ Φ.Ε.Ν.Π.**
από 28% σε 24%
- **ΜΕΙΩΣΗ ΤΟΥ ΦΟΡΟΥ ΕΠΙ ΤΩΝ ΜΕΡΙΣΜΑΤΩΝ**
από 10% σε 5%

- 616

ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ

- **ΑΝΑΣΤΟΛΗ Φ.Π.Α.**
στις νέες οικοδομές για 3 έτη
- **ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΦΟΡΟΥ ΥΠΕΡΑΞΙΑΣ**
επί των ακινήτων για 3 έτη
- **ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ ΔΑΠΑΝΩΝ**
για ανακαίνισεις και αναβαθμίσεις κτιρίων

- 26

ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΠΩΛΕΙΑ ΕΣΟΔΩΝ

- 1.181 ΕΚΑΤ. €

ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ

Από που θα εξευρεθούν τα χρήματα για τις αναπτυξιακές & τις κοινωνικές παρεμβάσεις;
(Σε εκατομμύρια ευρώ)



ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΣ ΥΠΟ-ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ

- αναπροσαρμογή των ανώτατων ορίων των δαπανών στον προϋπολογισμό

ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΦΟΡΟΔΙΑΦΥΓΗΣ

- διεύρυνση της φορολογικής βάσης
- προώθηση των ηλεκτρονικών συναλλαγών



ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

μέσω της ενίσχυσης του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους

ΑΥΞΗΣΗ ΕΙΣΠΡΑΞΙΜΟΤΗΤΑΣ ΕΣΟΔΩΝ ΑΠΟ ΑΚΙΝΗΤΗ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ

- νέες μορφές- Airbnb
- εξορθολογισμός προσδιορισμού αντικειμενικών αξιών



ΑΥΞΗΣΗ ΕΣΟΔΩΝ-ΜΕΙΩΣΗ ΕΞΟΔΩΝ της Γενικής Κυβέρνησης

ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΕΚΚΡΕΜΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΔΙΑΦΟΡΩΝ



ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

ΑΥΞΗΣΗ ΕΣΟΔΩΝ ΑΠΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΑ ΠΑΙΓΝΙΑ



ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΕΠΙΠΤΩΣΗ ΣΤΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ:
+ 1.859 ΕΚΑΤ. €

ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΔΙΑΤΥΠΩΣΗ ΓΝΩΜΗΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 2020

Το ΕΔΣ υιοθετεί τις μακροοικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις του Κρατικού Προϋπολογισμού 2020, με τις εξής προϋποθέσεις:



01 Αποφυγή αρνητικής απόκλισης στα αποτελέσματα από τις πρόσθετες παρεμβάσεις που σχεδιάζονται

02 Υλοποίηση των αισιόδοξων μακροοικονομικών προβλέψεων για αύξηση του ΑΕΠ κατά 2,8%

03 Επιβεβαίωση της εκτίμησης για πρόσθετα έσοδα από τη φορολογία και τις ασφαλιστικές εισφορές, ως αποτέλεσμα της περαιτέρω αύξησης του ονομαστικού ΑΕΠ κατά 959 εκατ. Ευρώ

04 Αποτελεσματική διαχείριση πιθανών έκτακτων επιβαρύνσεων από δικαστικές αποφάσεις

ΣΧΟΛΙΑ

Το ΕΔΣ αξιολογεί τις μακροοικονομικές προβλέψεις πάνω στις οποίες βασίζονται το σχέδιο του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και το ΜΠΔΣ, με σκοπό την υιοθέτησή τους. Η εισηγητική έκθεση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και η επεξηγηματική έκθεση του ΜΠΔΣ αναφέρουν αν οι μακροοικονομικές και οι δημοσιονομικές προβλέψεις, πάνω στις οποίες βασίζονται, έχουν υιοθετηθεί από το Δημοσιονομικό Συμβούλιο.

ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΣΤΗ ΒΟΥΛΗ

ΓΝΩΜΗ ΓΙΑ ΤΙΣ ΜΑΚΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΙΚΟΥ
ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 2020

Το ΓΠΚΒ ιδρύθηκε βάσει του ν. 3871/2010 και του άρ. 36Α ΚτΒ και αποτελεί ανεξάρτητη οργανική μονάδα της Βουλής

Το ΓΠΚΒ αξιολόγησε τις προβλεπόμενες στον προϋπολογισμό επεκτατικές και περιοριστικές παρεμβάσεις και εκτίμησε την επίπτωση τους στο ΑΕΠ ως **θετική**

ΕΠΕΚΤΑΤΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ

Αφορούν κυρίως στη μείωση φορολογίας

ΠΕΡΙΟΡΙΣΤΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ

Προέρχονται από πηγές με διαφορετικούς βαθμούς βεβαιότητας:

• Νομικών Προσώπων

• Φυσικών Προσώπων

• Ασφαλιστικών Εισφορών

• Φορολογία Ακίνητης Περιουσίας

• Επισκόπηση Δαπανών & Εσόδων

• Προώθηση Ηλεκτρονικών Συναλλαγών

• Βελτίωση Αποτελεσματικότητας Φορέων Γενικής Κυβέρνησης

Υψηλή Βεβαιότητα

Λιγότερο Εξασφαλισμένη Απόδοση



Ο προϋπολογισμός 2020 είναι συμβατός με την επίτευξη του δημοσιονομικού στόχου. Ωστόσο, υπάρχουν **αβεβαιότητες** που σχετίζονται με:

- Τα περιθώρια εξοικονομήσεων των λειτουργικών δαπανών
- Την αποτελεσματικότητα των κινήτρων για ηλεκτρονικές συναλλαγές
- Το ύψος του ρυθμού μεγέθυνσης

ΑΠΟ ΠΟΥ ΠΡΟΚΥΠΤΟΥΝ ΤΑ ΕΣΟΔΑ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ;

Τα έσοδα προκειμένου να χρηματοδοτήσει η κυβέρνηση τις δράσεις της προέρχονται από τρεις βασικές πηγές: από δάνεια, φόρους και μη φορολογικές πηγές όπως είναι για παράδειγμα οι κοινωνικές εισφορές και οι διάφορες χρηματοοικονομικές συναλλαγές.



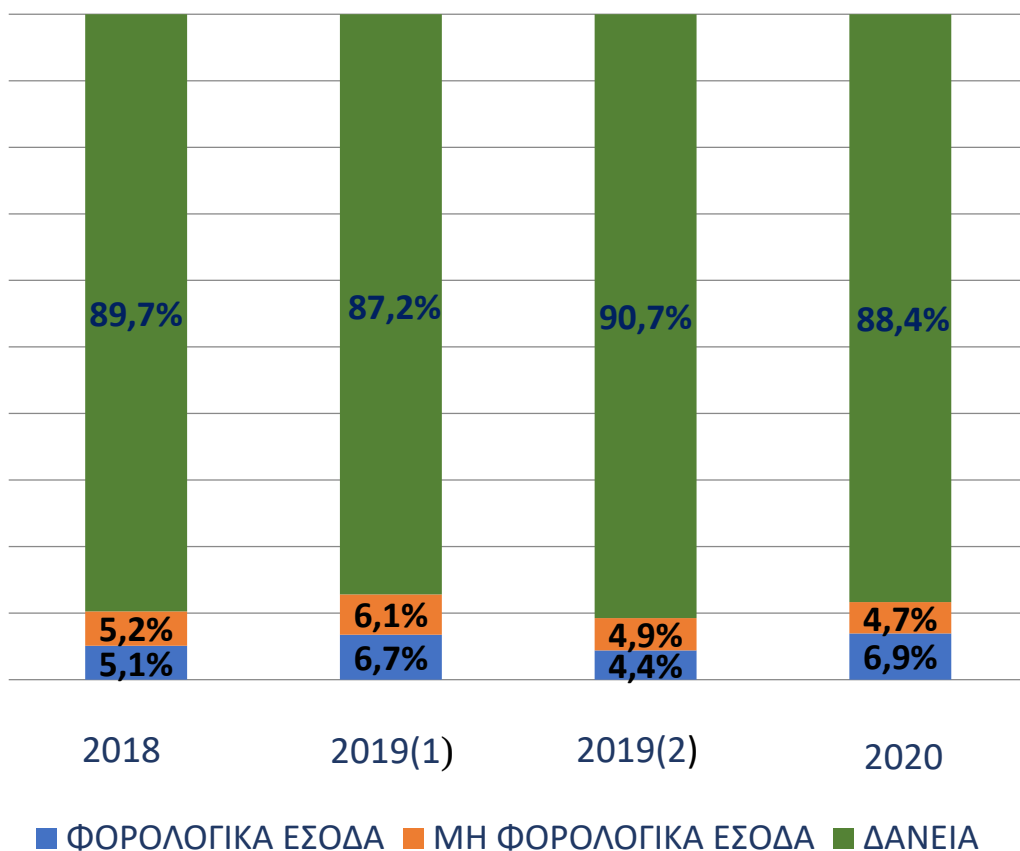
Τα έσοδα που πραγματοποιήθηκαν το 2018 ανήλθαν στο συνολικό ποσό των 899.234.000.000,00€



Στον προϋπολογισμό του 2019 είχε προβλεφθεί ότι τα έσοδα θα φτάσουν τα 688.243.000.000,00€ (1). Τελικώς, στις προβλέψεις του κρατικού προϋπολογισμού του 2020 εκτιμάται ότι το 2019 τα έσοδα που θα εισπραχθούν θα ανέλθουν στα 1.057.084.000.000,00€ (2)

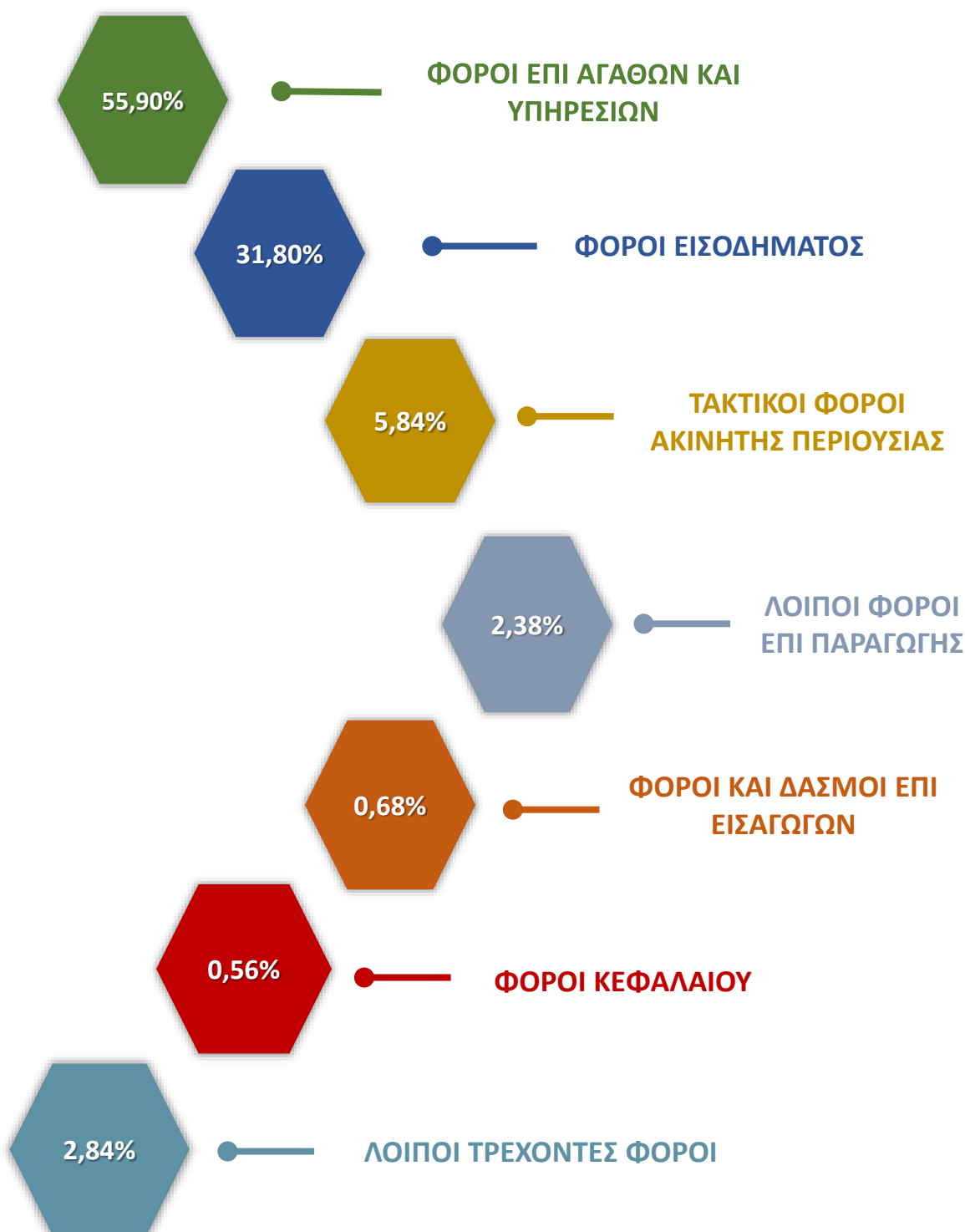


Για το 2020 στον κρατικό προϋπολογισμό προβλέπεται ότι τα έσοδα θα ανέλθουν στο συνολικό ποσό των 679.144.145.000,00€



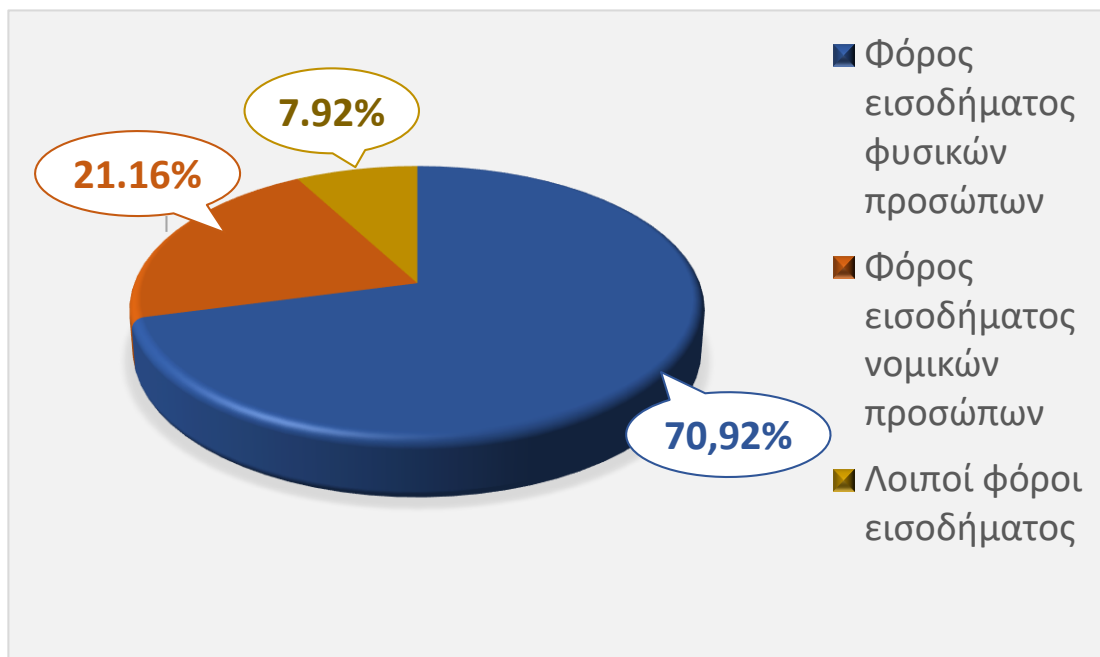
ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ ΕΣΟΔΑ

Τα φορολογικά έσοδα, τα έσοδα δηλαδή που προέρχονται από τους διάφορους φόρους που επιβάλλει το Κράτος στους πολίτες του προβλέπεται ότι θα ανέλθουν στο συνολικό ποσό των **47.228.000.000,00€**. Ειδικότερα θα διαμορφωθούν ως εξής:

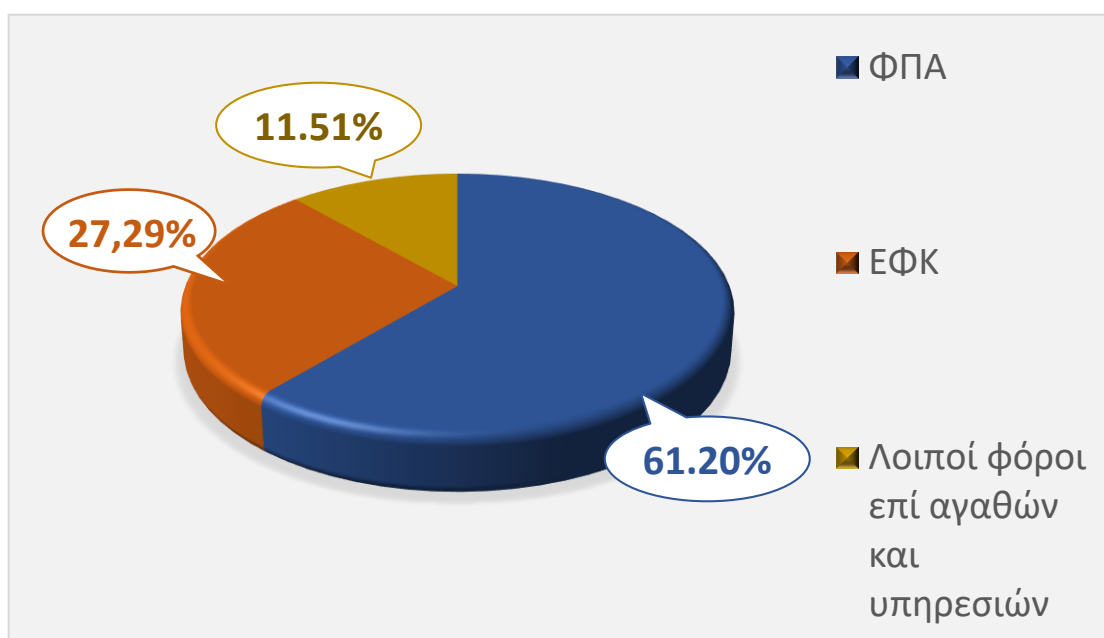


ΦΟΡΟΙ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ ΚΑΙ ΦΟΡΟΙ ΕΠΙ ΑΓΑΘΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Τα έσοδα από φόρους εισοδήματος προβλέπεται ότι θα ανέλθουν στο συνολικό ποσό των 15.018.000.000,00€ και συγκεκριμένα:



Τα έσοδα από φόρους επί αγαθών και υπηρεσιών προβλέπεται ότι θα ανέλθουν στο συνολικό ποσό των 26.400.000.000,00€ και θα διαμορφωθούν ως εξής:



ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΒΛΕΨΕΩΝ ΤΟΥ 2020 ΜΕ ΤΙΣ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΤΟΥ 2019

Πως εμφανίζονται τα έσοδα του 2020 σε σχέση με τα έσοδα του 2019; Παρουσιάζουν αύξηση ή μείωση και που οφείλεται αυτή;

	ΕΣΟΔΑ 2020	ΔΙΑΦΟΡΑ ΜΕ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ 2019
ΦΠΑ	18.276 εκατ. ευρώ	+ 475 εκατ. ευρώ
ΦΟΡΟΣ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ	11.415 εκατ. ευρώ	+ 323 εκατ. ευρώ
ΦΟΡΟΣ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ	4.017 εκατ. ευρώ	- 446 εκατ. ευρώ
ΤΑΚΤΙΚΟΙ ΦΟΡΟΙ ΑΚΙΝΗΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ	2.829 εκατ. ευρώ	+ 84 εκατ. ευρώ
ΦΟΡΟΙ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ	273 εκατ. ευρώ	+ 8 εκατ. ευρώ



Ο φόρος εισοδήματος φυσικών προσώπων παρουσιάζει σημαντική αύξηση σε σχέση με τις εκτιμήσεις του 2019, παρά τη μείωση του εισαγωγικού φορολογικού συντελεστή από το 22% στο 9%. Η αύξηση αυτή οφείλεται στην μακροοικονομική επίδραση και συγκεκριμένα στην αύξηση των αμοιβών εξαρτημένης εργασίας και στην αύξηση της απασχόλησης που θα επιφέρει η αναμενόμενη μεγέθυνση της οικονομίας.



Η μείωση του φόρου εισοδήματος νομικών προσώπων είναι συνέπεια της μείωσης του φορολογικού συντελεστή στο 24% και του φόρου μερισμάτων στο 5% για το 2020, στο πλαίσιο της πολιτικής της Κυβέρνησης για φορολογική ελάφρυνση των φυσικών και νομικών προσώπων.

*Η ανάλυση των εσόδων γίνεται σε δημοσιονομική βάση, επομένως ενδέχεται να υπάρχουν διαφοροποιήσεις σε σχέση με τις προηγούμενες αναλύσεις που γίνονται σε ταμειακή βάση.

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ

Με τον όρο φορολογικές δαπάνες (tax expenditures) αποτυπώνονται οι **απαλλαγές, οι οποίες επιφέρουν άμεση ή έμμεση απώλεια εσόδων** στον κρατικό προϋπολογισμό (άρθρο 75 παράγραφος 4 του ν. 4270/14). Ουσιαστικά οι απαλλαγές δημιουργούν ένα προνομιακό φορολογικό καθεστώς υπέρ ορισμένων μορφών οικονομικής δραστηριότητας ή ομάδων φορολογουμένων.

Ο κρατικός προϋπολογισμός για το 2020 προβλέπει πάνω από 800 περιπτώσεις φορολογικών δαπανών οι οποίες θεσπίζονται σε πληθώρα διατάξεων με αντιστοίχως ορισμένες προϋποθέσεις εφαρμογής.

ΑΥΞΗΣΗ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΤΟ 2020



ποσά σε εκατομμύρια €

Το 2020 βάσει κρατικού προϋπολογισμού προβλέπεται αύξηση των φορολογικών δαπανών, σε σχέση με τα προηγούμενα έτη.

Σύγκριση Φορολογικών Εσόδων, Φορολογικών Δαπανών και Καθαρών Εσόδων για το 2018, 2019 και 2020

Η απώλεια εσόδων που επιφέρουν στον κρατικό προϋπολογισμό οι φορολογικές δαπάνες **αγγίζει συνολικά το ποσό των 8,96 δισεκατομμυρίων ευρώ.**

Οι φορολογικές δαπάνες προβλέπεται ότι **θα αυξηθούν** το 2020 κατά **4.830 εκατ. €** σε σύγκριση με το 2018 και **1.245 εκατ. €** σε σύγκριση με το 2019.

Τα καθαρά έσοδα ωστόσο **θα κυμανθούν σε παρόμοια επίπεδα** με το προηγούμενο έτος.

Η παραμονή των καθαρών εσόδων σε παρόμοια με τα περσινά επίπεδα, παρά την αύξηση των φορολογικών δαπανών οφείλεται στην παράλληλη αύξηση των φορολογικών εσόδων του κράτους, όπως αυτή αποτυπώνεται παρακάτω. Η αύξηση και των δύο στοιχείων αναλογικά οδηγεί στην διατήρηση των καθαρών εσόδων σε παρόμοια επίπεδα.

2018

Φορολογικά Έσοδα
47.519€

Φορολογικές δαπάνες
4.130€

Καθαρά Έσοδα
43.389€

2019

Φορολογικά Έσοδα
47.562€

Φορολογικές δαπάνες
7.710€

Καθαρά Έσοδα
39.852€

2020

Φορολογικά Έσοδα
48.852€

Φορολογικές δαπάνες
8.960€

Καθαρά Έσοδα
39.892€

ποσά σε εκατομμύρια €

ΔΑΠΑΝΕΣ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Που πηγαίνουν τα χρήματα;



Οικονομία
632.788.383.000€



Εργασία
19.891.800.000€



Παιδεία
5.463.000.000€



Υγεία
3.858.660.000€



Εθνική Άμυνα
3.397.000.000€



Εσωτερική Οργάνωση
2.997.671.000€



Προστασία του Πολίτη
2.470.481.000€



Ανάπτυξη &
Επενδύσεις
2.419.846.000€



Υποδομές &
Μεταφορές
2.000.867.000€



Γεωργία
1.071.473.000€



Λοιπά
776.034.000€



Περιβάλλον
660.805.000€



Δικαιοσύνη
532.754.000€



Ναυτιλία
406.800.000€



Πολιτισμός &
Αθλητισμός
335.200.000€



Τουρισμός
69.680.000€

Με την ψήφιση του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού, οι πιστώσεις που αφορούν στις δαπάνες ανά φορέα Κεντρικής Διοίκησης και μείζονες κατηγορίες, καθίστανται δεσμευτικές. Οι πιστώσεις αυτές συνιστούν τα ανώτατα όρια δαπανών για το οικονομικό έτος που αφορά ο προϋπολογισμός και δεν μεταφέρονται στο επόμενο έτος.

ΑΝΩΤΑΤΑ ΟΡΙΑ ΔΑΠΑΝΩΝ ΑΝΑ ΦΟΡΕΑ

(ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΥΝΑΛΛΑΓΩΝ)

ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΠΑΝΩΝ **2020**: 679.144.145.000 €



Στο παραπάνω σχεδιάγραμμα αποτυπώνονται, σε ποσοστιαία μορφή, τα ανώτατα όρια δαπανών ανά φορέα σε φθίνουσα σειρά. Δεν πραγματοποιείται σύγκριση με τα δεδομένα του Κρατικού Προϋπολογισμού 2019, λόγω της αναδιάρθρωσης των Υπουργείων μετά τις εκλογές της 7^{ης} Ιουλίου 2019

ΑΝΩΤΑΤΑ ΟΡΙΑ ΔΑΠΑΝΩΝ ΑΝΑ ΦΟΡΕΑ

(ΧΩΡΙΣ ΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΥΝΑΛΛΑΓΩΝ)

ΣΥΝΟΛΟ ΔΑΠΑΝΩΝ **2020**: 56.036.535.000 €



Στο παραπάνω σχεδιάγραμμα αποτυπώνονται, σε ποσοστιαία μορφή, τα ανώτατα όρια δαπανών ανά φορέα σε φθίνουσα σειρά, χωρίς να περιλαμβάνονται οι δαπάνες χρηματοοικονομικών συναλλαγών. Δεν πραγματοποιείται σύγκριση με τα δεδομένα του Κρατικού Προϋπολογισμού 2019, λόγω της αναδιάρθρωσης των Υπουργείων μετά τις εκλογές της 7^{ης} Ιουλίου 2019

ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΕΣ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 2020

ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΑΠΑΝΩΝ

ΤΙ ΕΙΝΑΙ

Δημοσιονομικό εργαλείο για τη βέλτιστη διαχείριση των δημοσίων πόρων και τη δημιουργία πρόσθετου δημοσιονομικού χώρου, μέσα από την εξέταση τόσο του σκέλους των δαπανών των Υπουργείων και των εποπτευόμενων από αυτά φορέων, όσο και των δυνατοτήτων τους για περαιτέρω ανάπτυξη της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας και αύξηση των εσόδων τους

ΣΤΟΧΟΣ

1. Αξιολόγηση της επίδοσης των φορέων τόσο στο σκέλος των δαπανών, όσο και των εσόδων
2. Ενθάρρυνση περαιτέρω ανάπτυξης των επενδύσεων, μέσω της καλύτερης διαχείρισης των πόρων και της περιουσίας των φορέων
3. Εισαγωγή ενός ολοκληρωμένου συστήματος κύριων δεικτών επίδοσης για την αξιολόγηση της πορείας υλοποίησης των συμφωνηθεισών δράσεων

ΔΙΑΘΡΩΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

- **Οριζόντιες**, προκειμένου για μεταρρυθμίσεις που αφορούν στους περισσότερους ή στο σύνολο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης
- **Τομεακές**, που αφορούν σε πολιτικές συγκεκριμένου Υπουργείου ή φορέα Γενικής Κυβέρνησης

ΤΙ ΕΙΝΑΙ

Νέος τρόπος κατάρτισης, εκτέλεσης και παρακολούθησης του κρατικού προϋπολογισμού, με κύριο γνώμονα την επίδοση.
Το επίκεντρο της προσοχής των πολιτών, των πολιτικών και των διαχειριστών δημοσίου χρήματος μετατοπίζεται από τις εισροές (πόρους), στις εκροές (αποτελέσματα). Με αυτό το σύστημα αυξάνεται η σημασία που δίνεται στην ποιότητα των αποτελεσμάτων των δημοσίων δαπανών και όχι μόνο στο πόσο δημόσιο χρήμα δαπανάται

ΣΤΟΧΟΣ

Πέραν των απαντήσεων στα ερωτήματα «ποιος» και «πόσο» ξοδεύει, να μπορεί πλέον να δοθεί και απάντηση στο ερώτημα «πού» δαπανώνται οι δημόσιοι πόροι, ποιες δράσεις χρηματοδοτούν και με ποιο αποτέλεσμα. Η μέτρηση και παρακολούθηση του βαθμού επίτευξης του επιδιωκόμενου αποτελέσματος των κυβερνητικών δράσεων θα ενισχύσει σημαντικά τη διαφάνεια και θα υποστηρίξει τη διαδικασία λήψης αποφάσεων κατανομής των πόρων

ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΣΕ 2 ΣΤΑΔΙΑ

- **Α' ΣΤΑΔΙΟ**: παρουσίαση του συνόλου του κρατικού προϋπολογισμού από το 2022 και με δομή προγραμμάτων, παράλληλα με την υφιστάμενη μορφή κατάρτισής του
- **Β' ΣΤΑΔΙΟ**: κατάρτιση (το 2023) και εκτέλεση προϋπολογισμού επιδόσεων για το έτος 2024

Το 2019, πιλοτικά, 6 Υπουργεία εργάστηκαν για την παρουσίαση του σχεδίου προϋπολογισμού τους για το 2020 με δομή προγραμμάτων και στοιχεία επίδοσης

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ

Τόσο η επισκόπηση δαπανών, όσο και ο προϋπολογισμός επιδόσεων αποτελούν μέρος ενός ευρύτερου και ποικιλόμορφου συνόλου μεθόδων κατάρτισης προϋπολογισμού, με προσανατολισμό στα αποτελέσματα

ΚΥΡΙΕΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ

Ανάπτυξη συστήματος Κυρίων
Δεικτών Επίδοσης (Key
Performance Indicators / KPIs)*
ανά πρόγραμμα

Δημιουργία κατάλληλου
πληροφοριακού συστήματος
για την υποστήριξη του
προϋπολογισμού επιδόσεων

Θέσπιση κινήτρων για τους
φορείς

Εκπαίδευση για τη διάδοση της
νέας φιλοσοφίας
δημοσιονομικής διαχείρισης

*Δείκτες επίδοσης για την παρακολούθηση και αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των κρατικών δαπανών σε σχέση με τις διακηρυγμένες δημόσιες πολιτικές και στόχους

! Προς υποστήριξη των διαδικασιών του προϋπολογισμού επιδόσεων εκδόθηκε από τη Διεύθυνση Αξιολόγησης Δράσεων Γενικής Κυβέρνησης του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους **εγχειρίδιο πιλοτικού σχεδιασμού προϋπολογισμού επιδόσεων** με στόχο να περιγράψει, εξηγήσει και αποσαφηνίσει τα κυριότερα λειτουργικά χαρακτηριστικά του νέου συστήματος. Απευθύνεται κυρίως στα στελέχη όλων των διοικητικών βαθμίδων και έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών.